

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431
e-mail: to82@fas.gov.ru

05.11.2019 №06/2894-19реш

Заказчик:

МКУ "Управление капитального
строительства администрации города
Евпатории Республики Крым"
297408, Республика Крым, г. Евпатория,
ул. Братьев Буслаевых, д. 18
mku.uks@evp.rk.gov.ru

Заявитель:

ООО "Проектный центр"
299053, г. Севастополь, ул. Отрадная, д.
18, корп. 20, оф. 204,
project_center@bk.ru

Оператор электронной площадки:

ОАО «Единая Электронная Торговая
Площадка» ОАО «ЕЭТП»
117312, г. Москва,
проспект 60-я Октября, д. 95
e-mail: info@roseltorg.ru

Решение

по делу №06/2894-19

**о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

05.11.2019

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Крымского УФАС
России И.Р.Хасанов,

члены Комиссии:

заместитель начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС
Крымского УФАС России Т.Д.Аблаева,

главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС
Крымского УФАС России А.М.Крылова,

при участии представителей интересов:

- МКУ "Управление капитального строительства администрации города
Евпатории Республики Крым" (далее — Заказчик) – Михайличенко О.В. (по
доверенности),

- ООО "Проектный центр" (далее - Заявитель) – Ушев А.В. (генеральный
директор),

рассмотрев жалобу Заявителя на действия комиссии Заказчика при
проведении закупки «Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту:
"Реконструкция объектов открытой спортивной инфраструктуры Муниципального
бюджетного учреждения "Дворец спорта города Евпатории Республики Крым"»

(извещение №0375300008619000011) (далее — Закупка), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Заказчика, неправомерно признавшей его заявку не соответствующей требованиям, установленным документацией о Закупке.

Представитель Заказчика не согласилась с доводами Заявителя и сообщила, что при проведении Закупки комиссия Заказчика действовала в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 21.10.2019 заявка Заявителя признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о Закупке, на следующем основании:

«Непредставление документов и информации, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1, ч. 3 или 3.1, 5, 8.2 ст. 66 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Не соответствие положениям пп. 3) п. 2 раздела II.III аукционной документации. Представленное участником электронного аукциона решение об одобрении крупной сделки № 01/2017 от 19.05.2017 не имеет указания на срок действия согласия на совершение крупной сделки. В данном случае в соответствии с ч. 3 ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» согласие считается действующим в течение одного года с даты его принятия. Данная позиция также отражена в Определении Верховного Суда Российской Федерации № 310-ЭС19-1603 от 25.03.2019.» (Выписка из протокола).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 4 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

В составе заявки Заявителя представлена копия решения №01/2017 об одобрении крупной сделки от 19.05.2017.

В соответствии с пунктом 1 статьи 46 Федеральный закон от 08.02.1998 N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» крупной сделкой считается сделка (несколько взаимосвязанных сделок), выходящая за пределы обычной хозяйственной деятельности и при этом:

связанная с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества (в том числе заем, кредит, залог, поручительство, приобретение такого количества акций (иных эмиссионных ценных бумаг, конвертируемых в акции) публичного общества, в результате которых у общества возникает обязанность направить обязательное предложение в соответствии с главой XI.1 Федерального закона от 26.12.1995 N 208-ФЗ "Об акционерных обществах"), цена или балансовая стоимость которого составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату;

предусматривающая обязанность общества передать имущество во временное владение и (или) пользование либо предоставить третьему лицу право использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации на условиях лицензии, если их балансовая стоимость составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату.

В пункте 8 статьи 46 Закона об обществах с ограниченной ответственностью указано, что для целей Закона об обществах с ограниченной ответственностью под сделками, не выходящими за пределы обычной хозяйственной деятельности, понимаются любые сделки, которые приняты в деятельности соответствующего общества либо иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичные виды деятельности, независимо от того, совершались ли такие сделки таким обществом ранее, если такие сделки не приводят к прекращению деятельности общества или изменению ее вида либо существенному изменению ее масштабов.

Начальная (максимальная) цена контракта электронного аукциона на «Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: "Реконструкция объектов открытой спортивной инфраструктуры Муниципального бюджетного учреждения "Дворец спорта города Евпатории Республики Крым» не превышает сумму крупной сделки, определенной в решении №01/2017, действия в рамках данного аукциона осуществляются в порядке хозяйственной деятельности участника, соответственно заключение указанного контракта не может признаваться для указанного общества крупной сделкой.

В извещении о проведении закупки установлен код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 8 034-2014 71.12.12.190 Услуги по инженерно-техническому проектированию зданий прочие, не включенные в другие группировки.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «Проектный центр» вправе осуществлять такой вид деятельности как 71.12 Деятельность в области инженерных изысканий, инженерно-технического проектирования, управления проектами строительства, выполнения строительного контроля и авторского надзора, предоставление технических консультаций в этих областях.

В силу части 3 статьи 46 Закона об обществах с ограниченной ответственностью в решении о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки может быть указан срок, в течение которого действительно такое решение. Если такой срок в решении не указан, согласие считается действующим в течение одного года с даты его принятия, за исключением

случаев, если иной срок вытекает из существа и условий сделки, на совершение которой было дано согласие, либо обстоятельств, в которых давалось согласие.

Исходя из существа сделки следует, что указанное решение регламентирует одобрение сделок, совершаемых от имени Общества по итогам аукционов в электронной форме. Таким образом, срок действия решения №01/2017 от 19.05.2017 относится к исключениям согласно части 3 статьи 46 Закона об обществах с ограниченной ответственностью.

На основании изложенного, Комиссия Крымского УФАС России считает, что объект данной закупки не выходит за пределы обычной хозяйственной деятельности Заявителя и соответственно заключение указанного контракта не может признаваться для указанного общества крупной сделкой. В связи с этим, представление в заявке участника решения об одобрении или о совершении крупной сделки не требуется. Указанные обстоятельства аукционная комиссия должна была учесть при рассмотрении и оценке вторых частей заявок на участие в электронном аукционе

Таким образом, в нарушение части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе комиссия Заказчика неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в Закупке.

На основании изложенного, руководствуясь частью 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия




РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать в действиях комиссии Заказчика нарушение 7 статьи 69 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:


И.Р. Хасанов

Т.Д.Аблаева

А.М.Крылова



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431
e-mail: to82@fas.gov.ru

05.11.2019 №06/2894-19предп

Заказчик:

МКУ "Управление капитального
строительства администрации города
Евпатории Республики Крым"
297408, г. Евпатория, ул. Братьев
Буслаевых, д.18
mku.uks@evp.rk.gov.ru

Оператор электронной площадки:

АО «ЕЭТП»
115114, г. Москва,
ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5
e-mail: info@roseltorg.ru

Предписание

по делу №06/2894-19

**об устранении нарушений законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

05.11.2019

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Крымского УФАС России
И.Р. Хасанов,

члены Комиссии:

заместитель начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России
Т.Д.Аблаева,

главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС
России А.М.Крылова,

на основании решения Комиссии от 05.11.2019 №06/2894-19 по итогам
рассмотрения жалобы Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении
закупки «Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: "Реконструкция
объектов открытой спортивной инфраструктуры Муниципального бюджетного
учреждения "Дворец спорта города Евпатории Республики Крым"» (извещение
№0375300008619000011) (далее — Закупка), в соответствии с частью 22 статьи 99,
частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной
системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным
регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению
государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие)
заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения,
специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов,
должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора
электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)
для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, комиссии Заказчика отменить протокол подведения итогов электронного аукциона, а также разместить в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru информацию об отмене протокола.

2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Закупке, в том числе Заявителя, об отмене протокола.

3. Комиссии Заказчика рассмотреть вторые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Закупке, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения Комиссии от 05.11.2019 по делу №06/2894-19.

4. Заказчику, комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения Комиссии от 05.11.2019 по делу №06/2894-19.

5. Заказчику, комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки в срок до **09.12.2019** исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте: to82@fas.gov.ru.




В соответствии с частью 23 статьи 99 Закона о контрактной системе контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Прекращение приостановления заключения контракта в Единой информационной системе осуществляется после исполнения субъектами контроля предписания.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

 И.Р. Хасанов
 Т.Д. Аблаева
 А.М. Крылова